

Таким образом, обращение с ТКО для физических лиц, подпадает под регулирование жилищным законодательством.

В соответствии со ст. 4 ЖК РФ от 29.12.2004г. N 188-ФЗ жилищное законодательство регулирует отношения по поводу предоставления коммунальных услуг потребителям.

В соответствии с ч. 8 ст. 5 ЖК РФ в случае несоответствия норм жилищного законодательства, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, положения настоящего Кодекса применяются положения настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 5 ст. 30 ЖК РФ под обращением с твердыми коммунальными отходами для целей ЖК РФ и иных актов жилищного законодательства понимают транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.

В соответствии с частью 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с частью 1 статьи 157 ЖК РФ правительство Российской Федерации устанавливает правила предоставления, приостановки ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В соответствии с п. 4 ст. 426 ГК РФ Правительство Российской Федерации может издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров.

Во исполнение требований федерального законодателя Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года N354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Указанные Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги, с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

С перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

Виды коммунальных услуг, которые могут быть предоставлены потребителю, определены пунктом 4 Правил № 354, в том числе: обращение с твердыми коммунальными отходами, то есть транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов, образующихся в многоквартирных домах и жилых домах (п.«ж»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 года №232 Правила дополнены разделом XV(1), который регулирует вопросы предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Подпунктом «а» пункта 31 Правил №354 предусмотрено, что исполнитель обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и

надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 310 ГК РФ).

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 16.12.2016г. N 301-КГ16-16827 по делу N А79-11625/2015 указано, что навязыванием невыгодных контрагенту условий договора является не только направление занимающей доминирующее положение организацией договора (дополнения к договору) с невыгодными для контрагента условиями, но и действия доминанта, связанные с понуждением контрагента к заключению договора.

О навязывании невыгодных контрагенту условий договора будет свидетельствовать настаивание занимающей доминирующее положение организации на включение в договор спорных условий под угрозой незаключения договора или прекращения действия его договора, а также прекращение исполнения обязательств по договору.

Федеральная антимонопольная служба в п. 4 письма от 19 апреля 2017г. N ВК/26417/17 разъяснила, что в соответствии с частью 4 статьи 24.8 Закона об отходах производства и потребления при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на обработку, утилизацию твердых коммунальных отходов. Таким образом, возможность учета затрат регионального оператора на обработку твердых коммунальных отходов при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора отсутствует.

Таким образом, возможность учета затрат регионального оператора на обработку твердых коммунальных отходов при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора и соответственно, компенсация со стороны потребителей расходов регионального оператора на обработку твердых коммунальных отходов, отсутствует.

В соответствии со ст. 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Лицо, осуществляющее предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения публичного договора, за исключением случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами.

Условия публичного договора, не соответствующие требованиям, установленным пунктами 2 (в публичном договоре цена товаров, работ или услуг) должны быть одинаковыми для потребителей соответствующей категории. Иные условия публичного договора не могут устанавливаться исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения, за исключением случаев, если законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей, и в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) данной статьи, ничтожны.

В соответствии со статьей 24.7 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками

твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

В соответствии с п. 1 ст. 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с п. 148(2) постановления Правительства РФ от 6 мая 2011 г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений многоквартирных домов и жилых домов» договор, содержащий положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключен путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении в многоквартирном доме или жилом доме (домовладении), заключенный в письменной форме, должен соответствовать настоящим Правилам. В случае несоответствия указанного договора настоящим Правилам он считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии со ст. 16 ФЗ «О защите прав потребителей» условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей признаются недействительными. Продавец (исполнитель) не вправе без согласия потребителя выполнять дополнительные работы, услуги за плату.

Потребитель вправе отказаться от оплаты таких работ (услуг), а если они оплачены, потребитель вправе потребовать от продавца (исполнителя) возврата уплаченной суммы. Согласие потребителя на выполнение дополнительных работ, услуг за плату оформляется продавцом (исполнителем) в письменной форме, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно п. 5 ст. 426 ГК РФ предусмотрено, что условия публичного договора, не соответствующие требованиям, установленные пунктами 2 и 4 настоящей статьи, ничтожны.

В соответствии со статьей 46 ГПК РФ в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

ООО «Биотехнологии», в рамках рассмотрения гражданского дела №2-726/2021 Октябрьским районным судом г. Владимира, утверждали, что деятельность по обработке ТКО для потребителей, в состав коммунальной услуги по обращению с ТКО не включена. В связи с этим, ответчик признает, что навязал потребителям услугу, не предусмотренную действующим законодательством РФ, более того включил навязанную услугу в предельный единый тариф в сумме 15860, 8 руб. Включение в предельный единый тариф для потребителей услуги по обработке ТКО так же подтверждает Департамент государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области.

Таким образом, коммунальная услуга по обращению с ТКО для потребителей - это транспортирование, обезвреживание, захоронение ТКО. Услуга по обработке ТКО не является коммунальной услугой, следовательно, с точки зрения закона в данном случае она является навязанной потребителю.

Навязывание услуги по обработке ТКО повлекло увеличение стоимости коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Согласно статье 45 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992г. N 2300-1 «О защите прав потребителей» граждане вправе объединяться на добровольной основе в общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы), которые осуществляют свою деятельность в соответствии с уставами указанных объединений (их ассоциаций, союзов) и законодательством Российской Федерации (пункт 1).

Статьей 46 указанного закона предусмотрено, что общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе предъявлять иски в суды о прекращении противоправных действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей.

В связи с тем, что ООО «Биотехнологии», осуществляя текущую деятельность и являясь доминантом на рынке коммунальных услуг, навязали невыгодные условия при заключении договоров на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО, руководствуясь ст. 46 ГПК, 16, 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», просят признать в отношении неопределенного круга потребителей действия ООО «Биотехнологии» по навязыванию потребителям обработки ТКО в составе коммунальной услуги по обращению с ТКО незаконными, обязать прекратить противоправные действия.

Представители истца Панина И.В., Смирнов А.В. в ходе судебного заседания поддержали заявленные исковые требования в полном объеме, просили их удовлетворить по вышеизложенным основаниям.

Представитель ООО «Биотехнологии» Сурскова И.В. с заявленными исковыми требованиями не согласна, просит отказать истцу в их удовлетворении по следующим основаниям.

Согласно положениям пунктов 10, 11 части 1 ст. 4 ЖК РФ отношения по поводу предоставления коммунальных услуг и внесения платы за коммунальные услуги регулируются жилищным законодательством.

В соответствии со ст. 8 ЖК РФ применение иного законодательства к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг, возможно с учетом требований Жилищного кодекса РФ.

Частью 5 ст. 30 ЖК РФ установлено, что под обращением с твердыми коммунальными отходами для целей настоящего кодекса и иных актов жилищного законодательства понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354 (далее по тексту - Правила № 354), принятым в развитие положений Жилищного кодекса РФ, под обращением с твердыми коммунальными отходами понимаются транспортирование, обезвреживание и захоронение отходов (п.п. «ж» п. 5 Правил). Упоминание об обработке твердых коммунальных отходов в Правилах № 354 отсутствует.

Из анализа приведенных положений жилищного законодательства следует, что обязательства регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами перед жителями многоквартирных домов при оказании коммунальных услуг заключается в осуществлении деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов, их обезвреживание и захоронение. Обработка отходов к деятельности по предоставлению коммунальной услуги по обращению с ТКО не относится и гражданам в составе коммунальной услуги по обращению с ТКО не оказывается.

Доводы представителей истца о том, что ООО «Биотехнологии» навязывают потребителям в составе услуги по обращению с ТКО обработку отходов, не соответствуют действительности.

Находит несостоятельными доводы представителей истца о том, что включение в единый предельный тариф регионального оператора стоимости услуг по обработке отходов, является навязыванием данной услуги потребителям, поскольку они являются ошибочным,

основаны на неверном толковании правовых норм, регулирующих вопросы ценообразования и тарифного регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту - Федеральный закон № 89-ФЗ) оказание услуг по обращению с ТКО относится к регулируемым видам деятельности, для которых устанавливается предельный единый тариф (статья 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ).

Утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям субъектов Российской Федерации (статья 6 Федерального закона № 89-ФЗ).

Тарифное регулирование в сфере обращения с твердыми коммунальными осуществляется в соответствии с названным Федеральным законом, Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с коммунальными отходами (далее по тексту - Правила №484), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016г. N 484, приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21.11.2016г. №1638/16 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее по тексту - Методические рекомендации).

Расчёт единого тарифа на услугу регионального оператора осуществляется в соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования и пунктом 7 Методических указаний формулам, по формулам, содержащимся в пункте 85 Методических указаний, и представляет собой отношение необходимой валовой выручки регионального оператора (НВВ) к объёму (массе) ТКО.

Согласно пункту 85 Методических указаний НВВ регионального оператора определяется как сумма планируемых расходов регионального оператора на период регулирования. Перечень таких расходов определяется в соответствии с пунктом 155 Методических указаний и включает в себя следующие расходы: по транспортированию, обработке, захоронению ТКО, собственные производственные расходы, ремонтные, административные сбытовые, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату, расходы, связанные с оплатой налогов и сборов и других обязательных платежей, расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов.

Вопреки доводам истца, расходы на обработку отходов принимаются во внимание при расчёте НВВ регионального оператора, а не единого предельного тарифа, расчётное значение НВВ регионального оператора осуществляется не произвольно, а в соответствии с установленной процедурой и по установленной методике расчёта. Решение о включении или не включении тех или иных расходов в НВВ регионального оператора принимается органом государственного регулирования тарифов, а не региональным оператором по обращению с ТКО.

Заявление истца о навязывании услуги по обработке отходов путём включения её стоимости в единый предельный тариф регионального оператора противоречит законодательству о тарифном регулировании и не основано на фактических обстоятельствах.

30 декабря 2019 года постановлением Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области № 54/1, для ООО «Биотехнологии» был установлен предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020г. Законность принятого Департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области постановления была проверена Владимирским областным судом при рассмотрении административного иска Русанена А.А. к Департаменту цен и тарифов администрации Владимирской области о признании недействующим постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области № 54/1 от 30.12.2019 года.

Решением Владимирского областного суда от 05.06.2020г. по делу №3а-61/2020 в удовлетворении исковых требований было отказано. Апелляционным определением Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 24.09.2020 по делу N 66а-4432/2020 данное решение оставлено без изменения.

Предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021 год установлен постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов № 44/397 от 18.12.2020 года, законность которого никем не оспорена.

В соответствии с положениями части 5 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональный оператор заключает договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Типовая форма договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года N2 1156.

Пунктом 1 Типовой формы установлено, что по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в настоящем договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами должна осуществляться в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами. (часть 3 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года №1156.

Согласно положениям абзаца 2 пункта 8(17) Правил №1156 на регионального оператора возложена обязанность разместить на своём официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.

Таким образом, указание в тексте типового договора деятельности по обработке твердых коммунальных отходов и последующее размещение такого договора на официальном сайте регионального оператора в сети «Интернет», вопреки доводам истца, является исполнением требований федерального законодательства в области обращения с отходами, а не навязыванием потребителям дополнительных услуг и невыгодных условий договора.

Согласно положениям части 4 статьи 426 Гражданского Кодекса РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство РФ, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.).

В соответствии с частью 5 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Из приведённых правовых норм следует, что действующее законодательство допускает заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО на иных (по сравнению с типовой формой) условиях. Подобные изменения типовой формы возможны путём включения в договор дополнительных условий, которые не противоречат законодательству и согласованы сторонами.

Вместе с тем, изменение условий договора путём исключения какой-либо части положений (условий) нормами действующего законодательства не предусмотрено. Подобные действия регионального оператора будут нарушать требования части 5 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Исковые требования заявлены в рамках ст.ст.16, 45, 46 Закона РФ от 07.02.1992г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Вместе с тем, ни из текста искового заявления, ни из объяснений представителей истца не следует, какие именно права потребителей нарушены, в результате каких действий (бездействия) ответчика и в чём заключается нарушение прав.

С учетом изложенного полагает, что истец злоупотребляет процессуальными правами, в том числе правом на подачу иска о прекращении противоправных действий в отношении неопределённого круга потребителей, с правом на освобождение от уплаты государственной пошлины при рассмотрении настоящего искового заявления. Представители истца в ходе рассмотрения данного гражданского дела не определились с тем, какие права потребителей нарушены, какие конкретно действия (бездействия) ответчика привели к нарушению прав неопределенного круга потребителей.

С учетом изложенного, просит отказать истцу в удовлетворении заявленных исковых требований в полном объеме.

Представитель Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области Петрова Е.И. с заявленными исковыми требованиями не согласна, просит отказать истцу в их удовлетворении по следующим основаниям.

Согласно пункту 3.3.4.13 Положения о Департаменте природопользования, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2006г., к функциям Департамента природопользования относится осуществление функции уполномоченного органа исполнительной власти в области в сфере с отходами.

21 декабря 2019г., по результатам конкурсного отбора по зоне № 2, между Департаментом природопользования и ООО «Биотехнологии» заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми сальными отходами (далее - Соглашение).

Предметом Соглашения является обеспечение региональным оператором сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Территориальной схемой обращения с отходами на территории Владимирской области (пункт 1.1. Соглашения).

Согласно пункту 6.3. Соглашения оно заключено на длительный срок - до 31.12.2028г. С учетом этого, в Соглашении указаны все возможные виды обращения с ТКО, что не означает обязательного одновременного осуществления всех видов деятельности.

Статьей 24.7 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) с собственниками ТКО. По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа регионального оператора.

При этом статьей 24.8 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены виды деятельности и тарифы в обращении с ТКО, подлежащие регулированию. Оказание услуги по обращению с ТКО самостоятельный вид деятельности, а обработка, обезвреживание, захоронение - самостоятельные.

Согласно статье 157 ЖК РФ размер за коммунальные услуги (к которой относится и услуга по обращению с ТКО) рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии

исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе, нормативов ТКО), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «д» части 4 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 (далее- Правила №354) потребителю может быть предоставлена в том числе услуга по обращению с ТКО, то есть транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов, образующихся в многоквартирных домах и жилых домах.

Перечисление в статье 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ транспортирования, обработки, обезвреживания, захоронения отходов является не перечислением видов услуг, а видами деятельности, связанными с жизненным циклом отходов.

Из Федерального закона № 89-ФЗ следует, что обязательным видом деятельности является транспортирование ТКО из мест накопления. Остальные применяются в зависимости от ряда факторов, включая наличие и (или) функционирование объектов по обработке, утилизации отходов. Некоторые виды обращения с отходами являются взаимоисключающими. Так, если имеет место утилизация ТКО, то соответствующее не осуществляется захоронение ТКО на полигоне. Если утилизация не осуществляется, то имеет место вид деятельности только размещение отходов. Соответственно, если деятельность по обработке ведется, то в отношении этих же отходов не осуществляется захоронение. Если обработка не осуществляется, то имеет место транспортирование и захоронение. С точки зрения услуги по обращению с ТКО и в том и в другом случае услуга для потребителя считается надлежаще оказанной.

Требования к качеству коммунальной услуги, указанные в пункте 17 Приложения № 1 к Правилам № 354 относятся только к местам накопления ТКО и заключаются в соблюдении графика вывоза ТКО с мест накопления. Объемы и порядок обработки ТКО не регулируются Правилами 354.

Место накопления отходов это контейнерная площадка (статья 1 Федерального закона № 89-ФЗ). Услуга считается оказанной надлежащим образом потребителю, если отходы вывезены с мест накопления в соответствии с графиком.

Таким образом, региональный оператор не оказывает гражданам услугу по обработке ТКО. Это услуга, которая реализуется между региональным оператором и оператором по обращению с ТКО. Граждане не вносят плату за обработку ТКО.

Плата за обращение с ТКО рассчитывается в соответствии со статьей 157 ЖК ПФ исходя из утвержденного тарифа на услугу по обращению и объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов).

Согласно статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ норматив накопления ТКО - среднее количество ТКО, образующихся в единицу времени. Норматив накопления ТКО определен постановлением Департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области от 22.01.2018г. №05/ 01-25 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Владимирской области».

Из указанных положений следует, что плата за услугу по обращению с ТКО формируется исходя утвержденного тарифа и нормативного объема образованных отходов. Зависимость платы от наличия или отсутствия обработки и ее объемов не предусмотрена ни Жилищным кодексом Российской Федерации, ни Правилами № 354. Так, потребители находящиеся на территориях, с которых Территориальной схемой обращения с отходами на территории Владимирской области, не предусмотрено направление ТКО на обработку вносили тот же размер платы за услугу регионального оператора, что и потребители г. Владимира, с территории которого в 2020г. ТКО направлялись на обработку.

Пунктами 34, 35 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156 установлено, что в целях обеспечения обработки, обезвреживания, захоронения ТКО операторы по обращению

с ТКО, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению, заключают договоры с региональным оператором на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО. По такому договору оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, обязуется осуществлять обработку, обезвреживание, захоронение ТКО, а региональный оператор обязуется передавать ТКО такому оператору и оплачивать услуги по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов по регулируемым тарифам.

Следовательно, если по отношению к потребителю услуга по обработке ТКО не оказывается, нет самостоятельной платы за данную услугу и нет подтверждения оплаты данной услуги потребителем, то нельзя считать это навязыванием. Потребитель не сторона отношений в области обработки с ТКО. Участники отношений по обработке - это региональный оператор и оператор по обращению с ТКО.

Расходы регионального оператора на обработку ТКО являются одним из видов расходов, включенных в состав необходимой валовой выручки регионального оператора при установлении ему тарифа на услугу.

Нормативные правовые акты, которые определяют порядок установления тарифа, регулируют отношения между государством в лице уполномоченного органа по установлению тарифов и субъектом тарифного регулирования - региональным оператором. Истец в своих исковых требованиях просит признать незаконным ведение деятельности, предусмотренной законодательством.

В судебном порядке решаются споры о признании незаконными действий, противоречащих закону. Запрета на ведение обработки обходов в законодательстве не имеется.

На основании изложенного, просит отказать истцу в удовлетворении заявленных исковых требований.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельные исковые требования относительно предмета спора, Департамента государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области в судебное заседание не явился, представил письменное ходатайство о рассмотрении дела в свое отсутствие.

Из отзыва на исковое заявление от 17.09.2021г. следует, что ООО «Биотехнологии», являясь региональным оператором по обращению с ТКО в зоне деятельности №2 на территории Владимирской области, с 01.01.2020г. осуществляет деятельность по оказанию услуг по обращению с ТКО, цена на которую регулируется государством путем установления предельных единых тарифов.

Впервые предельный тариф регионального оператора по обращению с ТКО в отношении ООО «Биотехнологии» установлен постановлением Департамента цен и тарифов администрации области от 30.12.2019г. № 54/1 с 01.01.2020г. по 31.12.2020г. с календарной разбивкой в следующем размере: с 01.01.2020г. по 30.06.2020г. – 540 руб.82 коп./куб.м (НДС не облагается); с 01.07.2020г. по 31.12.2020г. – 555 руб. 25 руб./ куб.м. (НДС – не облагается).

Вышеназванный предельный единый тариф определен в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016г. №484 (далее по тексту Основы), и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016г. № 1638/16 (далее по тексту Методические указания).

Согласно пункту 18 Основ тариф устанавливается на основании необходимой валовой выручки (далее по тексту НВВ) и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 85 Методических указаний НВВ регионального оператора определяется как сумма его расходов по обработке, захоронению ТКО, собственных расходов, к которым относятся сбытовые расходы и расходы по транспортированию ТКО.

Включенная в состав тарифа НВВ ООО «Биотехнологии» составила 969261,63 тыс. рублей. В ее составе учтены плановые расходы на обработку ТКО в размере 15860,80 тыс.

рублей. Указанные расходы определяются путем умножения тарифа на обработку, установленного для оператора по обработке ТКО и объема обработки ТКО, утвержденного в производственной программе оператора по обработке ТКО.

В зоне деятельности ООО «Биотехнологии» организацией, планирующей осуществлять деятельность по обработке ТКО в 2020 году являлось ООО «Мусороперегрузочная станция», которому постановлением Департамента цен и тарифов администрации области от 19.12.2017г. № 59/13 с 01.01.2020г. по 31.12.2020г. был установлен тариф на обработку ТКО в размере 344,83 руб. за 1 тонну без учета НДС. Согласно производственной программе ООО «Мусороперегрузочная станция» плановый объем обрабатываемых ТКО в 2020 году составлял 38,330 тыс. тонн.

Вместе с тем, в соответствии с п. 57 Основ НВВ регионального оператора и установленные ему тарифы ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, от их плановых значений.

Указанная корректировка тарифа регионального оператора осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 92 Методических указаний, при которой органом регулирования из состава НВВ регионального оператора на 2022 год будут исключаться необоснованно полученные доходы регионального оператора.

Поэтому в случае оплаты потребителем услуг ООО «Биотехнологии» на уровне установленного предельного тарифа органом регулирования объем товарной выручки, полученной от потребителей, и не перечисленной оператору по обработке, будет рассматриваться органом регулирования к исключению при установлении тарифа на 2022 год.

При регулировании тарифов ООО «Биотехнологии» на 2021 год и НВВ предприятия были исключены плановые расходы на обработку ТКО, в связи с прекращением государственного регулирования тарифов на услуги обработки ТКО, оказываемые ООО «Мусороперегрузочная станция», что явилось одной из причин снижения предельного единого тарифа ООО «Биотехнологии» в сфере обращения с ТКО на 2021 год.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельные иски относительно предмета спора, ООО «Эко-транс» в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания уведомлен надлежащим образом.

Из заявления от 07.10.2021г. следует, что представитель ООО «Эко-транс» просит рассмотреть заявленные иски в свое отсутствие, с исковыми требованиями истца не согласен, просит отказать в их удовлетворении.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельные иски относительно предмета спора, ООО «Хартия» в судебное заседание не явился, о времени и месте которого извещен надлежащим образом, возражений по заявленным иски требованиям не представил.

Основываясь на нормах п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которой каждый имеет право на судебное разбирательство в разумные сроки, суд определил рассмотреть данное гражданское дело на основании положений ст.167 ГПК РФ при данной явке, о чем вынесено протокольное определение.

Исследовав материалы дела, выслушав объяснения участников процесса, суд приходит к следующему.

Правовое регулирование в области обращения с отходами согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон №89-ФЗ) осуществляется данным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (статья 23

Федерального конституционного закона от 17.12.1997г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

Пунктом 4 статьи 426 ГК РФ Правительство Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, наделено правом издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.д.).

Федеральный закон №89-ФЗ предусматривает, что утверждение правил обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям Российской Федерации (часть 1 статьи 5). Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями (пункт 5 статьи 24.7).

Предметом регулирования Федерального закона №83-З являются правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья (преамбула).

Раздел VII Жилищного кодекса Российской Федерации определяет плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Пункт 1 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ предусматривает, что региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора.

Пункт 2 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ предусматривает, что по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Согласно ч.1 , ч.4 ст. 24.8 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ оказание услуги по обращению с ТКО региональным оператором относится к регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО, для которой устанавливается предельный единый тариф. Установление предельных тарифов в области обращения с ТКО относится к полномочиям субъектов РФ (ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ).

Государственное регулирование тарифов в сфере обращения с ТКО осуществляется также в соответствии с основами ценообразования в области обращения ТКО (далее – также основы ценообразования и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016г. №484 «О ценообразовании в области обращения с ТКО», а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденными Приказом ФАС России от 21.11.2016г. № 1638/16 (далее – также методические указания).

В силу ч.1 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ.

Правила обращения с ТКО, устанавливающие порядок осуществления накопления, сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО, заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, а также основания, по

которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с ТКО, утверждены постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156 (далее – также Правила № 1156).

Согласно абз. 2 п.1 Правил № 1156 к отношениям, возникающим между собственниками жилых помещений в многоквартирных домах и управляющими организациями, между собственниками помещений в многоквартирных домах и региональными операторами, связанным с обеспечением предоставления указанным собственникам коммунальной услуги по обращению с ТКО, положения настоящих Правил применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством РФ.

В силу п.10, п. 11 ч.1 ст. 4 ЖК РФ отношения по поводу предоставления коммунальных услуг и внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги регулируется жилищным законодательством.

Согласно ч.2 ст. 5 ЖК РФ жилищное законодательство состоит из ЖК РФ, принятых в соответствии с ними других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними Указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, иных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Обязанность граждан и организаций своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги предусмотрена ч.1 ст. 153 ЖК РФ.

В соответствии с ч.4 ст. 15.4 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату на отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

В силу положений ч.1 ст. 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления ТКО), утвержденных органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном правительством РФ. Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные ч.4 ст. 154 ЖК РФ, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъекта РФ в порядке, установленном федеральным законом. (ч.2). При предоставлении коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества осуществляется изменение размера платы за коммунальные услуги в порядке, установленном Правительством РФ (ч.4).

В силу ч.5 ст. 30 ЖК РФ собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Под обращением с твердыми коммунальными отходами для целей настоящего кодекса и иных актов жилищного законодательства понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.

Во исполнение требований федерального законодателя постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила №354).

Согласно абз.9 п.2, пп. «ж» п.4 Правил №354 услуга по обращению с ТКО к относится к коммунальной услуге. Коммунальная услуга по обращению с ТКО - транспортирование, обезвреживание, захоронение ТКО, образующихся в многоквартирных домах и жилых домах.

Предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО осуществляется в соответствии с разделом XV(1) Правил №354 (п.148(1) – п.148(49)).

Согласно пп.«а»,«д» п.148(24) Правил №354 потребитель коммунальной услуги по обращению с ТКО имеет право получать в необходимых объемах коммунальную услугу по обращению с ТКО надлежащего качества; требовать в случаях и порядке, которые

установлены настоящими Правилами, изменения размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при предоставлении указанной коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, а также за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении.

В соответствии с п.148 (28) Правил №354 размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО рассчитывается исходя из цены, определенной в пределах утвержденного единого тарифа на услугу регионального оператора, установленного региональному оператору по обращению с ТКО в порядке, определенном Федеральным законом от 24.06.1998г. №89-ФЗ.

Согласно пункту 3.34.13 Положения о Департаменте природопользования, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2016г. № 63, к функции Департамента природопользования относятся осуществление функции уполномоченного органа исполнительной власти в сфере обращения с отходами. (т.1, л.д. 82-95).

21.12.2019г. между Департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области и ООО «Биотехнологии» на основании протокола о результатах проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Владимирской области от 11.12.2019г. заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, предметом которого является присвоение ООО «Биотехнологии» статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории Владимирской области; обеспечение региональным оператором сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО на территории Владимирской области. Региональный оператор осуществляет деятельность по обращению с ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО. Согласно п.6.3 Соглашения оно заключено на длительный срок – до 30.12.2028г., в связи с чем, в Соглашении указаны все возможные виды обращения с ТКО. Однако это не означает обязательного одновременного осуществления всех видов деятельности. (т.1, л.д. 98- 137).

ООО «Биотехнологии», являясь региональным оператором по обращению с ТКО в зоне деятельности № 2 на территории Владимирской области, с 01.01.2020г. осуществляет деятельность по оказанию услуг по обращению с ТКО, цена на которую регулируется государством путем установления предельных единых тарифов.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту- Федеральный закон № 89-ФЗ) оказание услуг по обращению с ТКО относится к регулируемым видам деятельности, для которых устанавливается предельный единый тариф (статья 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ).

Утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям субъектов Российской Федерации (статья 6 Федерального закона № 89-ФЗ).

Предельный тариф регионального оператора по обращению с ТКО в отношении ООО «Биотехнологии» установлен постановлением Департамента цен и тарифов администрации области от 30.12.2019г. № 54/1 с 01.01.2020г. по 31.12.2020г. с календарной разбивкой в следующем размере: с 01.01.2020г. по 30.06.2020г. – 540 руб.82 коп./куб.м (НДС не облагается); с 01.07.2020г. по 31.12.2020г. – 555 руб. 25 руб./ куб.м. (НДС – не облагается).

Вышеназванный предельный единый тариф определен в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016г. №484, и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016г. №1638/16.

Согласно п. 18 Основ тариф устанавливается на основании необходимой валовой выручки (далее по тексту НВВ) и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 85 Методических указаний НВВ регионального оператора определяется как сумма его расходов по обработке, захоронению ТКО, собственных расходов, к которым относятся сбытовые расходы и расходы по транспортированию ТКО.

Перечень таких расходов определяется в соответствии с пунктом 155 Методических указаний и включает в себя следующие расходы: по транспортированию, обработке, захоронению ТКО, собственные производственные расходы, ремонтные, административные сбытовые, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату, расходы, связанные с оплатой налогов и сборов и других обязательных платежей, расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов.

При этом, расходы на обработку отходов принимаются во внимание при расчёте НВВ регионального оператора, а не единого предельного тарифа, расчётное значение НВВ регионального оператора осуществляется не произвольно, а в соответствии с установленной процедурой и по установленной методике расчёта. Решение о включении или не включении тех или иных расходов в НВВ регионального оператора принимается органом государственного регулирования тарифов, а не региональным оператором по обращению с ТКО.

В соответствии с п. 57 Основ НВВ регионального оператора и установленные ему тарифы ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, от их плановых значений.

Из отзыва на исковое заявление третьего лица, не заявляющего самостоятельные иски относительно предмета спора, Департамента государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области от 17.09.2021г. следует, что указанная корректировка тарифа регионального оператора осуществляется в порядке, предусмотренном п. 92 Методических указаний, при которой органом регулирования из состава НВВ регионального оператора на 2022 год будут исключаться необоснованно полученные доходы регионального оператора. Поэтому в случае оплаты потребителем услуг ООО «Биотехнологии» на уровне установленного предельного тарифа органом регулирования объем товарной выручки, полученной от потребителей, и не перечисленной оператору по обработке, будет рассматриваться органом регулирования к исключению при установлении тарифа на 2022 год. Кроме того, при регулировании тарифов ООО «Биотехнологии» на 2021 год и НВВ предприятия уже были исключены плановые расходы на обработку ТКО, в связи с прекращением государственного регулирования тарифов на услуги обработки ТКО, оказываемые ООО «Мусороперегрузочная станция», что явилось одной из причин снижения предельного тарифа ООО «Биотехнологии» в сфере обращения с ТКО на 2021год. (т.1, л.д.240-242).

Согласно подпункту «д» части 4 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354 (далее - Правила № 354) потребителю может быть предоставлена в том числе услуга по обращению с ТКО, то есть транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов, образующихся в многоквартирных домах и жилых домах.

Перечисление в статье 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ транспортирования, обработка, обезвреживания, захоронения отходов является не перечислением видов услуг, а видами деятельности, связанными с жизненным циклом отходов.

Требования к качеству коммунальной услуги, указанные в пункте 17 Приложения № 1 к Правилам № 354 относятся только к местам накопления ТКО и заключаются в соблюдении графика вывоза ТКО с мест накопления. Объемы и порядок обработки ТКО не регулируются Правилами №354.

Место накопления отходов это контейнерная площадка (статья 1 Федерального закона № 89-ФЗ). Услуга считается оказанной надлежащим образом потребителю, если отходы вывезены с мест накопления в соответствии с графиком.

Таким образом, региональный оператор не оказывает гражданам услугу по обработке ТКО. Это услуга, которая реализуется между региональным оператором и

оператором по обращению с ТКО. В связи с этим, граждане не вносят плату за обработку ТКО.

Пунктами 34, 35 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156 установлено, что в целях обеспечения обработки, обезвреживания, захоронения ТКО операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению, заключают договоры с региональным оператором на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО. По такому договору оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, обязуется осуществлять обработку, обезвреживание, захоронение ТКО, а региональный оператор обязуется передавать ТКО такому оператору и оплачивать услуги по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов по регулируемым тарифам.

Суд находит несостоятельными доводы представителей истца Паниной И.В., Смирнова А.В. о навязывании ответчиком ООО «Биотехнологии» неопределенному кругу потребителей услуги по обработке ТКО путем включения ее стоимости в единый предельный тариф регионального оператора.

С учетом того, что по отношению к потребителю услуга по обработке ТКО не оказывается, отсутствует самостоятельная плата за данную услугу, суд приходит к выводу о том, что доводы истца о навязывании данной услуги ответчиком неопределенному кругу потребителей не нашли своего подтверждения в ходе судебного разбирательства.

Установлено, что потребитель не сторона отношений в области обработки с ТКО. Участники отношений по обработке - это региональный оператор и оператор по обращению с ТКО.

Расходы регионального оператора на обработку ТКО являются одним из видов расходов, включенных в состав необходимой валовой выручки регионального оператора при установлении ему тарифа на услугу.

Нормативные правовые акты, которые определяют порядок установления тарифа, регулируют отношения между государством в лице уполномоченного органа по установлению тарифов и субъектом тарифного регулирования - региональным оператором.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что истец в своих исковых требованиях просит признать незаконным ведение деятельности ответчиком, предусмотренной действующим законодательством.

Суд считает возможным отказать истцу в удовлетворении заявленных исковых требований к ООО «Биотехнологии» о признании в отношении неопределенного круга потребителей действий по навязыванию потребителям обработки твердых коммунальных отходов в составе коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами незаконными, обязанности прекратить противоправные действия.

Отказывая истцу в удовлетворении заявленных исковых требований суд также принимает во внимание то обстоятельство, что законность действий регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Владимирской области – ООО «Биотехнологии», являлась предметом судебной проверки, по результатам которой определением судебной коллегии по гражданским делам Владимирского областного суда от 13.07.2021г. решение Октябрьского районного суда г. Владимира от 19.08.2020г. отменено, исковые требования Стрельцовой Светланы Дмитриевны к ООО «Биотехнологии» о возложении обязанности произвести перерасчет платы за обращение с твердыми коммунальными отходами, исключив из нее расходы на обработку отходов в размере стоимости неоказанной услуги за период с 01.01.2020г. по 30.04.2020г. по адресу: г. Владимир, ул. Луначарского, дом 37, кв.1, оставлены без удовлетворения; апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Владимирского областного суда от 06.07.2021г. решение Октябрьского районного суда г. Владимира от 01.04.2021г. отменено, по делу принято новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Межрегиональной общественной организации потребителей Общество защиты прав потребителей «Народный контроль» о признании действий по оказанию услуги по обращению с ТКО в 2020 году не в полном объеме

противоправными и обязанности прекратить противоправные действия отказано. (т.1, л.д. 200- 207, 208- 214, 215- 222, 223- 229, 230- 235).

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194 – 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ :

Отказать Межрегиональной общественной организации потребителей «Общество защиты прав потребителей «Народный контроль» в удовлетворении заявленных исковых требований к ООО Биотехнологии» о признании в отношении неопределенного круга потребителей действий по навязыванию потребителям обработки твердых коммунальных отходов в составе коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами незаконными, обязанности прекратить противоправные действия.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Владимирский областной суд через Октябрьский районный суд г. Владимира в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья подпись И.Н. Мысягина

Мотивированное решение будет изготовлено 16.11.2021г.

Стороны вправе ознакомиться с решением суда 17.11.2021г.

Судья подпись И.Н. Мысягина

"КОПИЯ ВЕРНА"	
подпись судьи _____	
секретарь с/з _____	должность работника аппарата суда
Я.М.Иванова	
инициалы, фамилия	
"__22__" 11 _____	2021 г.

Решение не вступило в законную силу	
"__22__" 11 _____	2021 г.
Судья _____	
Работник аппарата суда _____	

